



## ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

# ЗАКОН

### О нормативных правовых актах в Луганской Народной Республике

#### Глава 1. Общие положения

##### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) аналогия закона – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия нормативных правовых актов, регулирующих данные общественные отношения, нормативных правовых актов, регулирующих подобные общественные отношения;
- 2) государственный реестр нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике – единая система государственного учета (регистрации) нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике, содержащая реквизиты нормативных правовых актов и другие сведения информационно-справочного характера об этих актах;
- 3) государственный регистр нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике – банк нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике, содержащий номера государственной регистрации, реквизиты, тексты, источники официального опубликования нормативных правовых актов, а также дополнительные сведения к ним;
- 4) законодательство – совокупность нормативных правовых актов, принятых (изданных) в установленном порядке;

5) систематизация нормативных правовых актов – деятельность по упорядочению нормативных правовых актов, приведению их в единую внутренне согласованную систему;

6) инкорпорация – вид систематизации нормативных правовых актов, осуществляемой путем объединения нормативных правовых актов в сборники и собрания без изменения установленного ими содержания правового регулирования;

7) кодификация – упорядочение норм права путем коренной переработки имеющихся в определенной сфере правового регулирования нормативных правовых актов и создания на их основе единого юридически и логически цельного нормативного правового акта;

8) консолидация нормативных правовых актов – вид систематизации нормативных правовых актов, осуществляемой путем объединения в один нормативный правовой акт нескольких нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу;

9) локальный нормативный акт – внутриорганизационный правовой акт, принимаемый уполномоченным субъектом организации в пределах своей компетенции для регулирования деятельности организации и отношений между ее участниками;

10) норма права – общеобязательное правило поведения постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение, распространяющееся на индивидуально неопределенный круг лиц в рамках регулируемых общественных отношений;

11) нормативный правовой акт – письменный официальный документ установленной формы, принятый (изданный) органом государственной власти (должностным лицом) Луганской Народной Республики, органом (должностным лицом) местного самоуправления в пределах их компетенции или путем референдума, направленный на установление, изменение, введение в действие, прекращение или приостановление действия правовых норм, как общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, адресованных неопределенному кругу лиц и рассчитанных на многократное применение;

12) официальное опубликование (обнародование) нормативного правового акта – доведение нормативного правового акта до всеобщего сведения путем опубликования полного текста нормативного правового акта в официальных периодических печатных изданиях, Интернет-ресурсах, распространение его через другие средства массовой информации, определяемых Народным Советом Луганской Народной Республики, а также Главой Луганской Народной Республики;

13) правовая система – совокупность согласованных и взаимосвязанных юридических средств, институтов, учреждений, существующих и функционирующих в государстве, с помощью которых оно оказывает руководящее, организационное и регулятивное воздействие на общественные отношения;

14) правовой акт – официальный письменный документ, направленный на регулирование общественных отношений, имеющий обязательную силу для адресатов, принятый уполномоченным органом и порождающий соответствующие правовые последствия;

15) уполномоченный орган – граждане Луганской Народной Республики в период проведения референдума, государственные органы и должностные лица Луганской Народной Республики, которые вправе принимать нормативные правовые акты в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Луганской Народной Республики, настоящим Законом, а также законодательством, определяющим правовой статус этих органов и должностных лиц;

16) юридическая сила нормативного правового акта – характеристика нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным отношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам;

17) юридическая техника – совокупность способов, требований и правил оформления нормативных правовых актов.

## **Глава 2. Система нормативных правовых актов**

### **Статья 2. Понятие системы нормативных правовых актов**

Система нормативных правовых актов – совокупность нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) и реализуемых в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке, связанных отношениями соподчиненности и координации.

Совокупность нормативных правовых актов Луганской Народной Республики и нормативных правовых актов местного самоуправления (муниципальных нормативных правовых актов) образуют систему нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике.

### **Статья 3. Законы**

1. Закон – нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, общеобязательные правила поведения для всех субъектов таких

отношений и ответственность за нарушение установленных правил, принимаемый Народным Советом Луганской Народной Республики или непосредственно народом путем проведения референдума.

## 2. Законы Луганской Народной Республики:

1) Конституция Луганской Народной Республики – Основной Закон Луганской Народной Республики прямого действия, имеющий высшую юридическую силу и создающий правовую основу для принятия законов и других нормативных правовых актов;

2) Конституционный закон – закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию Луганской Народной Республики;

3) Кодекс Луганской Народной Республики – закон, обеспечивающий полное системное регулирование определенной области общественных отношений;

4) Закон Луганской Народной Республики.

## **Статья 4. Основные и производные нормативные правовые акты**

Основной нормативный правовой акт распорядительного характера (постановление, приказ, распоряжение) утверждает производные (специальные) нормативные правовые акты.

## **Статья 5. Специальные нормативные правовые акты**

1. Специальные нормативные правовые акты принимаются для регулирования основных режимов организации и деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных и иных учреждений и организаций.

2. Специальные нормативные правовые акты:

1) положение (устав) – акт, устанавливающий статус субъекта права;

2) инструкция – акт, определяющий порядок и формы деятельности по выполнению задач (функций) в отдельных сферах;

3) регламент – акт, устанавливающий порядок деятельности субъекта права;

4) порядок – акт, определяющий основания и последовательность юридических действий;

5) перечень – акт, определяющий группы предметов (товаров, работ, услуг), организаций и должностей (профессий).

## **Статья 6. Локальные нормативные правовые акты**

Локальные нормативные правовые акты устанавливают порядок деятельности государственных и муниципальных учреждений и организаций по выполнению их уставных задач.

## **Статья 7. Нормативные правовые акты Луганской Народной Республики**

Нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики являются:

- 1) Конституция Луганской Народной Республики;
- 2) конституционные законы Луганской Народной Республики;
- 3) кодексы Луганской Народной Республики;
- 4) законы Луганской Народной Республики;
- 5) нормативные правовые акты Народного Совета Луганской Народной Республики;
- 6) нормативные правовые акты Главы Луганской Народной Республики;
- 7) нормативные правовые акты Совета Министров Луганской Народной Республики;
- 8) нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики;
- 9) нормативные правовые акты иных государственных органов Луганской Народной Республики и должностных лиц Луганской Народной Республики;
- 10) нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

## **Статья 8. Нормативные правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты)**

1. Нормативные правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты) принимаются (издаются) органами (должностными лицами) местного самоуправления в пределах их компетенции или путем проведения местного референдума.

2. Нормативные правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты) принимаются (издаются) по вопросам местного значения и являются обязательными для исполнения на соответствующей территории.

3. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, нормативные

правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты) могут приниматься (издаваться) на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

## **Статья 9. Иерархия нормативных правовых актов**

1. Иерархия нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике основывается на их юридической силе, а также их соподчиненности по отношению к иным нормативным правовым актам.

2. Конституция Луганской Народной Республики имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Луганской Народной Республики.

Кодексы и законы Луганской Народной Республики, а также иные нормативные правовые акты, принимаемые (издаваемые) в Луганской Народной Республике, не должны противоречить Конституции Луганской Народной Республики и конституционным законам Луганской Народной Республики.

3. Законы Луганской Народной Республики не должны противоречить кодексам Луганской Народной Республики.

Нормы законов Луганской Народной Республики в случаях их расхождения с нормами кодексов Луганской Народной Республики могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений.

4. Кодексам и законам Луганской Народной Республики (далее – законы Луганской Народной Республики) не могут противоречить любые нормативные правовые акты.

5. Нормативные правовые акты Совета Министров Луганской Народной Республики не могут противоречить законам Луганской Народной Республики, а также указам Главы Луганской Народной Республики.

6. Нормативные правовые акты иных исполнительных органов государственной власти не могут противоречить законам Луганской Народной Республики, а также нормативным правовым актам Главы Луганской Народной Республики и Совета Министров Луганской Народной Республики.

7. Нормативные правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты) должны приниматься (издаваться) органами и должностными лицами местного самоуправления на основании законодательства Луганской Народной Республики и по вопросам, отнесенным к их полномочиям.

## **Статья 10. Прямое действие нормативных правовых актов**

Все нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или актах о введении их в действие.

## **Статья 11. Разрешение юридических коллизий**

1. Расхождение или противоречие между нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения, означает юридическую коллизию.

2. В случае возникновения юридических коллизий применению подлежит нормативный правовой акт, приоритет которого определяется в следующей последовательности:

1) нормативный правовой акт высшей юридической силы имеет преимущество над нормативным правовым актом меньшей юридической силы;

2) специальный нормативный правовой акт имеет преимущество перед общим нормативным правовым актом;

3) введенный в действие более поздний нормативный правовой акт имеет преимущество над введенным в действие более ранним нормативным правовым актом.

## **Глава 3. Подготовка и оформление проектов нормативных правовых актов**

### **Статья 12. Субъекты правотворчества**

1. Правомочие по принятию (изданию) нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике имеют:

граждане Луганской Народной Республики;

органы государственной власти и должностные лица Луганской Народной Республики;

органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

2. Граждане Луганской Народной Республики принимают нормативные правовые акты непосредственно на референдуме Луганской Народной Республики, а также на местном референдуме, в порядке, установленном законодательством.

Граждане Луганской Народной Республики участвуют в разработке, принятии (издании) нормативных правовых актов в порядке, установленном законодательством и иными нормативными правовыми актами Луганской

Народной Республики, нормативными правовыми актами местного самоуправления (муниципальными нормативными правовыми актами).

### **Статья 13. Порядок разработки проекта нормативного правового акта**

1. Уполномоченный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы. В подготовке проекта нормативного правового акта обязательно участие работников юридического подразделения органа, подготавливающего проект.

2. К подготовке проектов законов, указов Главы Луганской Народной Республики и постановлений Совета Министров Луганской Народной Республики, а при необходимости – проектов нормативных правовых актов других уполномоченных органов могут привлекаться специалисты различных областей знаний, научные учреждения и научные работники, представители общественных объединений.

3. Уполномоченный орган вправе поручать подготовку альтернативных проектов нормативного правового акта нескольким органам, организациям или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект.

4. Подзаконные нормативные правовые акты нескольких уполномоченных органов разрабатываются ими совместно.

### **Статья 14. Опубликование (обнародование) проектов нормативных правовых актов. Публичное обсуждение.**

1. Подготовленные проекты нормативных правовых актов по общему правилу публикуются для сведения заинтересованных лиц.

2. Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих права и свободы человека и гражданина или правовой статус организаций, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, подлежат обязательному размещению на официальном сайте и/или в официальном печатном издании соответствующего уполномоченного органа.

3. Проекты нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, нормативных правовых актов местного самоуправления (муниципальных нормативных правовых актов), могут быть вынесены на публичное обсуждение, порядок проведения и подведения итогов которого определяется соответственно законодательством Луганской Народной



Республики, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

### **Статья 15. Требования юридической техники к качеству нормативных правовых актов**

1. Нормативные правовые акты должны быть подготовлены с учетом следующих основных принципов:

1) нормативность, предполагающая регулирование соответствующих видов общественных отношений и предусматривающая длительное действие;

2) полнота – закрепление в нормативном правовом акте всех необходимых элементов для регулирования правоотношения;

3) конкретность – отражение в нормативном правовом акте специфических, наиболее характерных признаков регулируемого правоотношения, позволяющих в процессе реализации нормы права определить правовые отношения, подпадающие под сферу ее действия;

4) системность – не противоречие другим предписаниям нормативного правового акта, а также действующим нормам права;

5) точность, означающая соответствие нормативных правовых предписаний, сформулированных в тексте нормативного правового акта, воле законодателя и обеспечивающая их однозначное восприятие всеми заинтересованными лицами;

6) социально – экономическая обоснованность, предполагающая соответствие содержания нормативных правовых актов уровню развития общественных отношений.

## **Глава 4. Принятие, опубликование и регистрация нормативных правовых актов**

### **Статья 16. Определение порядка принятия (издания) нормативных правовых актов**

Порядок принятия (издания) нормативных правовых актов определяется Конституцией Луганской Народной Республики, настоящим Законом, иными законами Луганской Народной Республики и другими нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, нормативными правовыми актами местного самоуправления (муниципальными нормативными правовыми актами).

## **Статья 17. Обязательность опубликования (обнародования) нормативных правовых актов**

1. Законы Луганской Народной Республики подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

2. Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения.

3. Нормативные правовые акты, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, могут быть официально опубликованы (обнародованы) лишь в части, не содержащей сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.

## **Статья 18. Порядок официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов**

1. Порядок официального опубликования (обнародования) законов Луганской Народной Республики устанавливается настоящим Законом.

2. Порядок опубликования нормативных правовых актов Народного Совета Луганской Народной Республики определяется Народным Советом Луганской Народной Республики.

3. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов Главы Луганской Народной Республики и Совета Министров Луганской Народной Республики определяется Главой Луганской Народной Республики.

4. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики определяется Советом Министров Луганской Народной Республики по согласованию с Главой Луганской Народной Республики.

5. Нормативные правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты) подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики.

## **Статья 19. Порядок опубликования (обнародования) законов Луганской Народной Республики**

1. Законы Луганской Народной Республики подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в течение семи дней после их подписания Главой Луганской Народной Республики в официальных периодических

печатных изданиях, Интернет-ресурсах, определяемых Главой Луганской Народной Республики (далее – официальное издание, Интернет-ресурс).

2. Датой официального опубликования (обнародования) закона считается день первой публикации его полного текста в официальном издании, Интернет-ресурсе.

3. Законы вступают в силу со дня, следующего за днем официального опубликования (обнародования), если более поздний срок вступления в силу не установлен законом.

4. Законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

5. В случае, если при официальном опубликовании (обнародовании) закона были допущены ошибки, опечатки, иные неточности в сравнении с подлинником, то в официальном издании, Интернет-ресурсе должны быть опубликованы (обнародованы) официальное извещение об исправлении ошибки, опечатки, неточности и подлинная редакция соответствующих положений закона.

6. Законы могут быть также опубликованы (обнародованы) Главой Луганской Народной Республики в иных периодических печатных изданиях, Интернет-ресурсах, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы органам государственной власти, местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи.

7. Контроль за правильностью и своевременностью опубликования (обнародования) законов осуществляется Народным Советом Луганской Народной Республики.

## **Статья 20. Государственный реестр нормативных правовых актов. Государственный реестр нормативных правовых актов.**

Нормативные правовые акты Луганской Народной Республики и нормативные правовые акты местного самоуправления (муниципальные нормативные правовые акты) подлежат включению в Государственный реестр нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике, Государственный реестр нормативных правовых актов в Луганской Народной Республике в порядке, установленном Главой Луганской Народной Республики.

## **Глава 5. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу на следующий день со дня его официального опубликования.

2. До принятия Конституции Луганской Народной Республики продолжает действовать Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики, принятый Верховным Советом Луганской Народной Республики 18 мая 2014 года (с последующими изменениями).

3. Законодательство Украины, а также законы и иные нормативные правовые акты, принятые (изданные) правотворческими органами бывшего Союза Советских Социалистических Республик, иными правотворческими органами, прекратившими впоследствии свое существование, но нормативные правовые акты, которых действовали на территории Украины до вступления в силу Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики, а именно до 18 мая 2014 года, применяются на территории Луганской Народной Республики в части, не противоречащей Временному Основному Закону (Конституции) Луганской Народной Республики, международным договорам Луганской Народной Республики, законам и иным нормативным правовым актам Луганской Народной Республики, до принятия (издания) соответствующих законов и иных нормативных правовых актов.

Глава Луганской Народной Республики

И. Плотницкий

г. Луганск

30 апреля 2015 года

№ 24-II